

## Содержание:

Image not found or type unknown



## Введение

В соответствии с п.3 ст.3 Конституции Российской Федерации «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Избирательная система России является институциональным механизмом реализации данной нормы, позволяя многонациональному народу РФ осуществлять свою власть.

Институт избирательной системы относится не только к правовым феноменам, но и является общественно-политическим механизмом, через который народ реализует свои суверенные права практически. Реализация народом своего права, как «носителя суверенитета и единственного источника власти», избирать и быть избранным гарантирует его верховенство и полномочие во всех областях общественной жизни.

Избирательное право определяет содержание избирательной системы, а избирательный процесс является механизмом обеспечивающим трансформацию воли народа в результат выборов, и тем самым обеспечивает легитимность, непрерывность и преемственность власти в России. Отсчет существования избирательной системы Российской Федерации начинается с 1993 года – года принятия новой российской Конституции и выборов в двухпалатное Федеральное Собрание.

Избирательную систему невозможно изучать в отрыве от выборов, а выборы занимают особое место в социальной и политической жизни. Итоги выборов как правило определяют направление дальнейшего развития страны, как государственных институтов и структур, так и гражданского общества.

Понятие и принципы избирательной системы широко используются и учеными и политиками, но не закреплены в основном законе нашей страны. И в обиходе и в политической жизни в основном используется понятие избирательной системы в узком смысле: как определенного способа проведения выборов и установления их

результата в соответствии с нормами закона и определенными правилами.

Целью настоящей работы является выявление на основе анализа норм законодательства и сложившихся воззрений в научной литературе особенностей российской избирательной системы.

В рамках обозначенной цели планируется решить следующие задачи:

- раскрыть понятие избирательной системы;
- рассмотреть типы избирательных систем;
- проанализировать нормативно-правовые акты, регулирующие избирательную систему РФ.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения и правовые нормы, составляющие и характеризующие российскую избирательную систему.

Предметом исследования выступают конституционно-правовые основы и функции избирательной системы РФ.

Методология исследования. При написании данной работы использовались системно-структурный, сравнительный, диалектико-логический, формально-логический и иные методы исследования, анализ соответствующих эмпирических материалов.

Теоретическую основу исследования составили труды российских ученых-правоведов, таких как Комарова В.В., Кузнецова Н.Н., Малый А.Ф., Чиркин В.Е. и другие.

Структурно работа состоит из введения, основной части, заключения и списка использованных источников.

## **1. Понятие избирательной системы**

Выборы стали обязательной частью современного демократического государства. Именно выборы обеспечивают законность власти и политической деятельности государства в целом. В условиях демократии политическая власть осуществляется с полного согласия народа. Самым главным механизмом, превращающим это согласие народа во властные полномочия правительства, выступают свободные, равные и тайные выборы.

Как известно, в политико-юридической литературе существует множество понятий "избирательная система". Его определяют и как «особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения голосования и определения его результатов, а также распределением мандатов между партиями», как и «Порядок формирования выборных (прежде всего представительных) органов государства. Избирательная система - важнейший элемент политической системы государства; она регулируется правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право» и как «упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти и составляющие порядок выборов».

Общим во всех данных определениях выступает то, что названные авторы включали в качестве отличий избирательной системы такую ее важнейшую характеристику как выборы органов власти. Избирательное право является базовым и важным в целях построения демократического государства. А все это из-за того, что в какой мере соблюдаются права избирателя, в какой степени доступно гражданам принимать участие в выборах, а тем самым оказывая воздействие на власть, в такой степени и будет развита демократия.

Однако недостаточно попросту составить хорошие законы, следует точное применение на практике, для того чтобы доверие избирателей росло, и всякий осознавал то, что именно от его голоса может зависеть будущее страны. Граждане РФ по-настоящему приобрели право «избирать и быть избранными» только лишь с принятием Конституции РФ 1993 г. В прошлые годы выборы были безальтернативными, а следовательно, только декларативными, а вовсе никак не демократическими. В Конституции РФ 1993 г. нет единой главы или раздела, которые закрепляли бы и регулировали бы основы избирательного права или системы и данные нормы мы можем увидеть в ст. 3, 32, 60, 81, 84, 96, 97, 102, 109, 111, 117, 130, а также пп. 3, 5, 7 и 8 второго раздела Основного Закона.

В то же время именно федеральная Конституция императивно указывает на необходимость проведения регулярных выборов, как на уровне федерации, в субъектах, так и органов МСУ. Источники избирательного права формируют определенную систему, в которой каждый вид источников содержит собственное функциональное предназначение. При этом источники обладают различной юридической силой. Сама система источников избирательного права характеризуется такими качествами, как взаимосвязь и иерархичность правовых актов. При характеристике принципов избирательного права, выделяют следующие: всеобщность; равенство; прямота; тайность; добровольность.

Благодаря данным принципам можно сделать вывод о том, что выборы в нашем государстве считаются подлинными, так как граждане имеют все шансы в полной мере осуществлять свои избирательные права, а власть установлена на основе воли основной массы избирателей. Стоит отметить, что в данном случае изменяются возрастные ограничения: стать депутатом Госдумы способен гражданин, возраст которого не должен быть меньше 21 года. Но стоит сказать, что проблемы существуют не только при реализации активного избирательного права, но и при реализации пассивного избирательного права.

Можно выделить следующие наиболее значимые проблемы:

– одной из основных проблем является то, что не каждый гражданин, по факту, имеет пассивное избирательное право, даже если его статус не противоречит условиям, которые указаны в законе (а именно – не имеет судимости, достиг определенного возраста и т.п.). Этой проблеме содействует ограничение по количеству партий, которые имеют возможность выдвигать своих кандидатов, а также и всевозможные препятствия для того, чтобы участниками выборов становились граждане, не состоящие в партиях;

– не менее важная проблема – это коррупционная составляющая.

Нередки случаи прямой покупки депутатского статуса, и за этим следует фальсификация различными путями. Это ограничивает возможность для прохождения народных представителей, а следовательно, снижает демократию избирательного процесса.

Таким образом, избирательная система представляет собой совокупность правовых норм, стабилизирующих порядок закрепления избирательных прав, проведение выборов в органы госвласти и органы МСУ. Поэтому, подводя итог, отмечаем, что избирательные права, несмотря на то, что регулируются в законодательстве, они до сих пор плохо исполняются и регулируются, из-за чего возникают проблемы, которые подлежат рассмотрению и доработки. Также говоря о системах избирательного права, нами были выделены три, но даже среди перечисленных не существует идеальной. И поэтому возникают проблемы, которые являются актуальными даже в современном обществе и требуют их решения.

## **2. Типы избирательных систем**

Мажоритарная избирательная система – разновидность избирательной системы, при которой избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие установленное законом большинство голосов избирателей.

Мажоритарная система классифицируется на абсолютное, относительное и квалифицированное большинство.

При системе абсолютного большинства для избрания необходимо набрать более 50% поданных и признанных действительными голосов избирателей (50%+1 голос). Система относительного большинства предполагает победу на выборах кандидата, который получил больше голосов по сравнению с любым другим претендентом.

Система относительного большинства содержит такие преимущества, как предоставление однозначного выбора между двумя ведущими партиями; она не предполагает, чтобы в парламент были допущены экстремистские партии; избиратели имеют возможность оценивать каждого кандидата, а не принимать готовый список, представленный партией; члены парламента представляют конкретные города, села и регионы, а не только отдельные партии.

С другой стороны, у системы относительного большинства есть и недостатки. Одним из таких является то, что она может стимулировать становление политических партий, опирающихся на регионы, которые будут основывать свои кампании на концепциях, актуальных для большинства населения в их регионе, но исключая интересы остальных регионов. Если партия имеет максимальную поддержку в определенной части страны и получает там большинство голосов, то в итоге она получит все места у власти от данной местности. Также, система дает большое количество потерянных голосов избирателей, которые не привели к избранию ни одного претендента. При системе квалифицированного большинства законодательство устанавливает определенный процент голосов (всегда больше половины), которые должен получить кандидат, чтобы быть избранным в первом же туре выборов.

Пропорциональная избирательная система – разновидность избирательной системы, при которой партии или другие избирательные объединения, участвующие в выборах, получают в парламенте число мандатов, пропорциональное числу отданных за них голосов.

Пропорциональная избирательная система характеризуется тем, что избиратель голосует за партию, а не за конкретного претендента.

Пропорциональные системы ценятся за то, что достоверно конвертирует голоса в мандаты в парламенте и таким образом избегает неправильных результатов, малочисленные партии тоже получают возможность быть избранными в законодательный орган. Также, не возникает ситуация, когда одна партия завладевает всеми мандатами в данной местности. Еще одним достоинством пропорциональных систем является то, что они значительно сокращают количество потерянных голосов. Когда избирательные процентные барьеры низки, практически все голоса, отданные на выборах, служат избранию тех претендентов, за которых эти голоса были отданы.

В теории избирательного права наряду с мажоритарной и пропорциональной традиционно выделяют смешанную избирательную систему. Данное понятие стало широко распространенным как среди специалистов, так и среди населения.

Смешанная избирательная система – разновидность избирательной системы, совмещающая в себе признаки как мажоритарной, так и пропорциональной избирательных систем.

В то же время отечественный законодатель игнорирует данное понятие, хотя и применяет «первородные» для него категории: соответственно «пропорциональная» и «мажоритарная» избирательные системы. Связано это с тем, что смешанная избирательная система может быть описана как сочетание различных элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем. Поэтому в нормативных актах можно закрепить нормы о последних, а затем указывать, как они сочетаются в рамках выборов того или иного органа. Это особенно рационально с учетом динамичности избирательного законодательства, обусловленного, в том числе, тем, что из-за своей относительной молодости «российское государство находится в состоянии поиска оптимальной модели существования».

Более того, существует позиция, согласно которой смешанная избирательная система – это политическое понятие. А попытки его введения в российское законодательство связаны с желанием упростить описание порядка формирования Государственной Думы.

Так, В.Е. Чиркин в одной из своих статей подчеркивает условность примененного им понятия «смешанная избирательная система», указывая, что речь идет о сочетании двух основных избирательных систем: мажоритарной и пропорциональной. А В.И. Васильев, говоря об избирательной системе, применял

кавычки применительно к слову «смешанный». В тоже время высшие судебные инстанции довольно широко используют понятие «смешанная избирательная система». Например, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 11-П говорится о том, что в 1995 году была введена «смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система на выборах депутатов Государственной Думы». А в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 28-П еще раз подчеркивается, что выборы «проводятся по смешанной избирательной системе» когда «в период избирательной кампании одновременно применяются мажоритарная избирательная система ... и пропорциональная избирательная система». Верховный Суд Российской Федерации в своем Определении от 28 сентября 2011 г. № 50-Г11-10 также говорит о соотношении «долей пропорциональной и мажоритарной составляющей при смешанной системе».

Применяет термин «смешанная избирательная система» Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. В частности, оговорка об особенностях, связанных с проведением выборов «депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по смешанной избирательной системе» содержится в Постановлении ЦИК России от 25 декабря 2017 г. № 118/955-7.

Таким образом, можно утверждать, что как явление смешанная избирательная система существует. Она позволяет нивелировать недостатки пропорциональной и мажоритарной избирательных систем «в чистом виде». В тоже время смешанная избирательная система не является самостоятельным видом избирательной системы, а представляет собой сочетание элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем.

### **3. Нормативно-правовые акты, регулирующие избирательную систему РФ**

Нормативно-правовые акты, регулирующие подготовку и проведении выборов:

- Конституция РФ (Статья 32);
- УК РФ (Ст. 141, 141.1, 142, 142.1);
- КоАП РФ (ст. 5.10, 5.11, 5.12, 5.14, 5.16)

- Закон РФ от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан»

Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации представляет собой совокупность региональных нормативно-правовых актов законодательного и подзаконного характера, регулирующих выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные выборы.

Главенствующее место среди указанных актов занимают конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Следует отметить, что в отличие от Конституции Российской Федерации многие из региональных конституций и уставов содержат разделы об избирательной системе, что, по всеобщему признанию, значительно повышает гарантированность избирательных прав граждан на уровне субъектов Российской Федерации, эффективность правоприменительной деятельности.

Кандидатам запрещается осуществлять подкуп избирателей, участников референдума: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Говоря же о выборах, как институте народовластия, категория «выбор» отражает общее волеизъявление носителя власти. В части 3 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека указывается, что воля народа должна быть основой власти правительства, ей следует находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством



других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Текущее законодательное понятие выборов закреплено в пункте 9 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 № 67-ФЗ. В действующей редакции данное понятие определяется как «форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица».

Такая юридическая конструкция является результатом длительного законодательного поиска, поскольку каждый новый избирательный закон России привносил новые элементы. Так, в утратившем силу Федеральном законе от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» легальное определение института выборов строится через действия различных субъектов избирательного процесса на различных этапах избирательной кампании, перечисляемых в определении.

Ключевым в данном определении является слово «действия», свидетельствующее о том, что законодатель ставит на первое место именно совокупность правоотношений, вытекающих из юридических фактов, а не конституционную функцию института выборов. Заслуживает внимания и то обстоятельство, что далеко не во всех правовых системах конституционно-правовой институт выборов получил легальное определение.

Таким образом, существует два основных подхода к определению понятия такого конституционного правового института, как выборы. Узкий подход ограничивает понятие основной конституционной задачей рассматриваемого института, уделяя внимание исключительно функции делегирования власти представительному органу либо должностному лицу, не затрагивая длительный и весомый с точки зрения правового регулирования и материальных затрат процесс организации избирательной кампании.

Широкий подход охватывает все возможные правоотношения, прямо или косвенно связанные с избирательным процессом, однако предопределяет смешение понятия выборов и избирательных правоотношений. Основываясь на вышеизложенном, можно отметить, что, несмотря на многообразие научных исследований и

множество подходов, единое и общее понятие выборов не сформулировано.

## **Заключение**

Избирательная система Российской Федерации - важнейший институт демократии, заключающий в себе общественно-политический и государственно-правовой механизм осуществления народовластия.

Посредством этого механизма реализуется взаимосвязанный и взаимообусловленный комплекс общественных отношений. Субъектами этих отношений выступают граждане, политические партии, органы государства и местного самоуправления, общественные объединения, а также избирательные комиссии, которые обеспечивают организацию, проведение и подведение итогов выборов.

Есть три типа избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Мажоритарная избирательная система – разновидность избирательной системы, при которой избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие установленное законом большинство голосов избирателей. Мажоритарная система классифицируется на абсолютное, относительное и квалифицированное большинство. При системе абсолютного большинства для избрания необходимо набрать более 50% поданных и признанных действительными голосов избирателей (50%+1 голос).

Пропорциональная избирательная система – разновидность избирательной системы, при которой партии или другие избирательные объединения, участвующие в выборах, получают в парламенте число мандатов, пропорциональное числу отданных за них голосов.

Пропорциональная избирательная система характеризуется тем, что избиратель голосует за партию, а не за конкретного претендента.

Пропорциональные системы ценятся за то, что достоверно конвертирует голоса в мандаты в парламенте и таким образом избегает неправильных результатов, малочисленные партии тоже получают возможность быть избранными в законодательный орган. Также, не возникает ситуация, когда одна партия

завладевает всеми мандатами в данной местности. Еще одним достоинством пропорциональных систем является то, что они значительно сокращают количество потерянных голосов. Когда избирательные процентные барьеры низки, практически все голоса, отданные на выборах, служат избранию тех претендентов, за которых эти голоса были отданы.

Избиратели понимают, что их выбор, независимо от количества других голосов, может повлиять на исход выборов. Немаловажным плюсом пропорциональной системы является и то, что посредством предоставления всем заинтересованным сторонам участия в выборах, решения будут приниматься с привлечением разных социальных слоев общества. Несмотря на все плюсы пропорциональной системы, она имеет и некоторые недостатки.

Одним из них является возможность увеличивать раздробленность партийной системы, что привело бы к ослаблению парламента. Другим недостатком пропорциональной системы является то, что они могут предоставлять мандаты в законодательных органах экстремистским партиям.

Еще одним минусом является то, что малочисленные партии получают непропорционально большие полномочия.

Смешанная избирательная система – разновидность избирательной системы, совмещающая в себе признаки как мажоритарной, так и пропорциональной избирательных систем. Одним из главных показателей демократии является выборный путь формирования органов власти, систематическое проведение свободных и честных выборов. Это главные критерии его легитимности.

Выборы служат демократии и неразрывно связаны с ее общей концепцией и ценностями. Их главное общественное предназначение — в полной мере отражать мнение и волю граждан, обеспечивать представительство разных социальных групп в органах власти, а также сформировать эффективное правительство.

## **Список использованных источников**

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 01.07.2020 г.) // Российская газета. 1993.25 декабря.
- Федеральный закон от 06.12.1994 № 56-ФЗ, в редакции от 26.11.1996 «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.1994.

- Федеральный закон от 17 мая 1995 г. № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.1995.
- Федеральный закон от 21.06.1995 № 90-ФЗ, с изменениями от 17.11.1998 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.1998.
- По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 3, 18 и 41 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой политической партии «Российская коммунистическая рабочая партия - Российская партия коммунистов»: постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 11- П // Собрание законодательства РФ. 2007. № 30. Ст. 3989.
- По делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 5 статьи 53 Уставного закона Красноярского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края» в связи с жалобой гражданина В.А. Худоренко»: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2013 № 28- П // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть II). Ст. 7306.
- О Порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации: постановлении ЦИК России от 25 декабря 2017 г. № 118/955-7 // Вестник ЦИК России. 2018. № 1.
- Абрамов Ю. И. Москва. Выборы. Эксперимент // Выборы: теория и практика. 2019. № 2 (50). С. 3-10.
- Асмолов А. Г. Гонки за будущим: «... и вот наступило потом» // Российское образование и общество. 2018. № 5 (60). С. 381-391.
- Большаков С. Н., Васецкий А. А. Оценка эффективности муниципального управления на основе мониторинга стратегических решений социально-экономического развития // Управленческое консультирование. 2019. № 5. С. 24-34.
- Василевич Г. А. Толкование (разъяснение) нормативных правовых актов: понятие, виды, юридические последствия // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 5-13.
- Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. пособие / М. С. Савченко, Т. Ю. Дьякова [и др.]; под общ. ред. М. С. Савченко. - Краснодар : КубГАУ, 2015. - С. 40-41.
- Конституционное право Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / И. А. Конюхова, И.А. Алешкова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва:

Издательство Юрайт, 2020. – 536 с.

- Кузнецова Н.Н. Влияние избирательной системы на правоотношения в сфере избирательного права // Актуальные проблемы права и правоприменения: сборник материалов четвертой международной научно-практической конференции (Липецк, 25 марта 2010 г.). Тамбов: Издательство Першина Р.В., 2010. С. 146-149.